PROYECTO DE LEY DE AGENCIA NACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN

DOCUMENTO DE TRABAJO PARA LA ASAMBLEA GENERAL DEL CLAUSTRO

Octubre 17 de 2006

ALGUNOS ANTECEDENTES

- La Ley de Presupuesto N° 17.930 de 19 de diciembre de 2005 estableció, en su Artículo N° 256, la creación de la Agencia Nacional de Innovación, así como que “Dentro del término de ciento ochenta días de promulgada la presente Ley (19 de junio), el Poder Ejecutivo remitirá una iniciativa legislativa que establecerá la naturaleza jurídica de la Agencia Nacional de Innovación, regulará las bases de su funcionamiento orgánico y desarrollará sus cometidos en el marco de las disposiciones constitucionales aplicables”.
- Ante un primer borrador de Proyecto de Ley de Agencia Nacional de Innovación presentado en el CONICYT, la AGC se expresó en dos resoluciones, (15-03-06 y 19-04-06), que decían:
 1. Ratificar la opinión expresada en la resolución de la AGC antes referida del 16 de marzo de 2005 sobre “la urgente necesidad de contar con un Sistema Nacional para el desarrollo de la ICTI”.

Los puntos contenidos en dicha resolución constituyen una primera base de apertura a la amplia discusión que debe darse en el transcurso de este año con la participación de los diversos actores involucrados.
 2. Bregar porque la Ley sobre la Agencia Nacional de Innovación a ser elaborada en cumplimiento de la Ley Presupuestal N° 19.730, se restrinja a establecer la naturaleza jurídica de la Agencia, regular las bases de su funcionamiento orgánico y desarrollar sus cometidos en el marco de las disposiciones constitucionales aplicables.
 3. Entender, que cualquiera sea la solución que se adopte sobre la Agencia, el CONICYT ha de preservar como mínimo los actuales cometidos definidos en la Ley N° 17.296 (de Presupuesto 2000-2004), Art. 307. (Se adjuntan los mencionados cometidos)
 4. Entender imprescindible que la solución legislativa que se proponga trate a la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) como un todo.
- El 7 de Agosto de 2006 el Poder Ejecutivo remitió el Proyecto de Ley de ANII al Parlamento Nacional, al cual ingresó el 10 de agosto de 2006.
- El CONICYT trabajó sobre ese Proyecto, llevando a la CCTS el 9 de setiembre otra versión con modificaciones, que es la que está considerando la CCTS, y que se adjunta
- La Delegación universitaria en el CONICYT, citada por el CDC el 5 de setiembre, elevó a éste un Resumen Ejecutivo, que se adjunta.
- El 5 de setiembre el CDC resolvió:

...” Encomendar a una Comisión conjunta de la Asamblea General del Claustro y de este Consejo Directivo Central que, sobre la base de la resolución de 15 de marzo pasado de dicha Asamblea, el informe de la delegación universitaria al CONICYT y las consideraciones efectuadas en Sala, elabore una propuesta básica para la adopción de la posición universitaria al respecto.”... y solicitó un informe sobre el Proyecto de Ley a la Dirección General Jurídica de la Universidad, que se adjunta.

- Entre el 18 de setiembre y el 12 de octubre la Comisión CDC-AGC elaboró un informe, e hizo modificaciones al Proyecto de Ley en estudio, fundamentadas en el informe. Ambos se adjuntan.
- En virtud del Artículo 202 de la Constitución, la Comisión de Ciencia y Tecnología del Senado (CCTS) envió al Rector de la Universidad de la República, con fecha 2 de octubre de 2006, el Proyecto de Ley sobre la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) a estudio en el Parlamento. El Rector, de acuerdo a lo dispuesto por la Ley Orgánica de la Universidad de la República en su Artículo 21, solicitó el asesoramiento de la Asamblea General del Claustro (AGC), en nota con fecha 5 de octubre de 2006.
- Este documento busca ayudar a dicho asesoramiento.

RESUMEN DE LOS CONTENIDOS DE LAS PROPUESTAS

I. Proyecto de Ley a estudio en la CCTS

1. La ANII está dirigida por un Directorio de 5 miembros designados por el Poder Ejecutivo a propuesta de los Ministros integrantes del Gabinete Ministerial de la Innovación (GMI)
2. El Poder Ejecutivo, a través del GMI, decide los lineamientos políticos y estratégicos en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación.
3. El Directorio de la ANII decide:
 - a. las prioridades de la Agencia en materia de promoción y fomento del desarrollo científico-tecnológico y de la innovación de acuerdo a la política del Poder Ejecutivo
 - b. el presupuesto de la Agencia y el plan de actividades
 - c. los planes, programas y proyectos
4. El CONICYT es un órgano consultivo, su opinión es preceptiva¹, no vinculante²
5. La integración del CONICYT se hará por decreto, y no está indicada en esta Ley
6. Su Presidente es por tanto designado por el Poder Ejecutivo
7. Ninguno de sus integrantes forma parte del Directorio de la ANII ni del GMI
8. El CONICYT no tiene recursos propios, el MEC provee su secretaría

En resumen, según este Proyecto de Ley, el Directorio de la ANII, designado por el Poder Ejecutivo, decide e instrumenta los planes, programas y proyectos especiales en Ciencia, Tecnología e Innovación, siguiendo los lineamientos establecidos por Poder Ejecutivo a través del GMI.

¹ Preceptiva: el CONICYT debe ser consultado obligatoriamente, pero su opinión puede, o no, ser tenida en cuenta por el directorio de la ANII, que es quien decide.

² Vinculante: el CONICYT debe ser consultado obligatoriamente y su opinión debe ser aceptada y ejecutada por la ANII.

II. Proyecto de Ley con las modificaciones hechas por la Comisión CDC-AGC

1. La ANII está dirigida por un Directorio de 7 miembros designados por el Poder Ejecutivo, 5 de ellos a propuesta del GMI y 2 de ellos a propuesta del CONICYT
2. El Poder Ejecutivo, a través del Gabinete Ministerial de la Innovación (GMI) decide los lineamientos políticos y estratégicos en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación, las prioridades y los planes, programas y proyectos especiales
3. El Directorio de la ANII:
 - a. aplica las prioridades definidas por el GMI para la promoción y fomento del desarrollo científico-tecnológico y de la innovación de acuerdo a la política del Poder Ejecutivo;
 - b. aprueba el presupuesto de funcionamiento de la Agencia y el plan de actividades;
 - c. instrumenta los planes, programas, y proyectos especiales preparados por la Secretaría Ejecutiva y aprobados por el GMI;
4. El CONICYT es un órgano consultivo, su opinión es preceptiva¹, no vinculante². Su dictamen amerita reconsideración por parte del Directorio de la ANII
5. La integración del CONICYT está indicada en esta Ley. La designación de sus miembros será por Decreto
6. Su Presidente es elegido de entre sus integrantes e integra el GMI
7. Dos de sus integrantes son miembros del Directorio de la Agencia
8. Tiene recursos propios

En resumen, según este Proyecto de Ley, el GMI, **creado por decreto del Poder Ejecutivo**, y designado por el Poder Ejecutivo, decide los lineamientos, planes, programas y proyectos especiales en Ciencia, Tecnología e Innovación. La ANII los instrumenta.

III. Posición minoritaria en la Comisión CDC-AGC

1. La ANII está dirigida por un Directorio de 7 miembros designados por el Poder Ejecutivo, 5 de ellos a propuesta del GMI y 2 de ellos a propuesta del CONICYT
2. El Poder Ejecutivo, a través del Gabinete Ministerial de la Innovación (GMI) decide los lineamientos políticos y estratégicos en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación,
3. El Directorio de la ANII:
 - d. aplica las prioridades definidas por el CONICYT para la promoción y fomento del desarrollo científico-tecnológico y de la innovación de acuerdo a la política del Poder Ejecutivo;

- e. aprueba el presupuesto de funcionamiento de la Agencia y el plan de actividades;
 - f. instrumenta los planes, programas, y proyectos especiales preparados por la Secretaría Ejecutiva y aprobados por el CONICYT;
4. El CONICYT es un órgano vinculante.
 5. La integración del CONICYT está indicada en esta Ley. La designación de sus miembros será por Decreto
 6. Su Presidente es elegido de entre sus integrantes e integra el GMI
 7. Dos de sus integrantes son miembros del Directorio de la Agencia

En resumen, según este Proyecto de Ley, el Poder Ejecutivo a través del GMI, creado **por decreto del Poder Ejecutivo**, y designado por el Poder Ejecutivo, decide los lineamientos y el CONICYT, recreado en esta Ley, con miembros designados por el Poder Ejecutivo y por otras instituciones, decide los planes, programas y proyectos especiales en Ciencia, Tecnología e Innovación. La ANII los instrumenta.

ALGUNAS DECISIONES QUE PODRÍA TOMAR LA AGC RESPECTO AL PROYECTO DE LEY DE ANII

NOTA: es relativamente sencillo cambiar los artículos del Proyecto de Ley de acuerdo a las posibles decisiones. Hay que tener en cuenta que cualquier Proyecto de Ley y cualquier cambio debe guardar coherencia dentro de un mismo Proyecto, y que modificaciones parciales pueden desvirtuar cualquier propuesta.

- A qué nivel (lineamientos, planes, programas, proyectos especiales) debe decidir el Poder Ejecutivo, y a qué nivel deben decidir los actores (el CONICYT)?
- Quién debe fijar los lineamientos en políticas de CTI?
- Quién debe definir los planes, programas y proyectos especiales? El Poder Ejecutivo o los actores?
- Quién debe instrumentar los planes, programas y proyectos especiales?
- Representantes de los actores deben integrar el Directorio de la ANII?
- Un representante de los actores debe integrar el GMI?
- El Poder Legislativo: debe estar excluido de las decisiones?
- Las políticas de CTI: son políticas del Poder Ejecutivo? Del Gobierno? Del Estado?
- Puede una Ley basar las decisiones en CTI en un GMI creado por decreto? Qué ocurriría si un nuevo Presidente deroga dicho decreto? O cambia la integración del GMI con un nuevo decreto? (Ver Informe de la Dirección General Jurídica de la Universidad)
- Debe la Ley definir la ANII y el CONICYT, o debe definir el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, incluyendo, por ejemplo, el GMI?
- Debe la Ley definir la integración de Directorio de ANII, CONICYT y/o GMI?
- Puede un órgano de 19 miembros (el CONICYT) ser quien decida planes, programas y proyectos especiales en CTI?

- Según el informe de la Dirección General Jurídica de la Universidad, la ANII tiene cometidos similares a la DICYT (Dirección de Innovación, Ciencia y Tecnología del MEC), siendo ambas instituciones creadas por Ley. Cómo se resuelve esta duplicidad de cometidos?

DOCUMENTOS ADJUNTOS

1. Documento de trabajo ANII 18-10-06
2. Proyecto de Ley a estudio en el Poder Legislativo
3. Proyecto de Ley elaborado por la Comisión CDC-AGC
4. Informe elaborado por la Comisión CDC-AGC
5. Resumen Ejecutivo elevado al CDC por la Delegación Universitaria en el CONICYT
6. Informe de la Dirección Jurídica de la UdelaR sobre el Proyecto de Ley en el Poder Legislativo
7. Resolución de la AGC abril 2006
8. Cometidos actuales del CONICYT